

<p>معاونت محیط زیست انسانی</p>	<p>بررسی چالشهای مربوط به تغییر آب و هوا و پیاده سازی مطالبات کنوانسیون در کشور</p>	<p>دفتر طرح ملی تغییر آب و هوا</p>
------------------------------------	---	------------------------------------

نقاط قوت و ضعف در اجرای سیاستهای کاهش انتشار در کشور، فرصتها و
تهدیدهای تعهدات بین المللی آتی کاهش انتشار و ارایه راهکار جهت
برون رفت از تنگناهای موجود در اجرای این سیاستها

جهت ارایه در نشست:

بررسی چالشهای مربوط به تغییر آب و هوا و پیاده سازی مطالبات
کنوانسیون در کشور

برگزار کنندگان:

سازمان حفاظت محیط زیست
دفتر طرح ملی تغییر آب و هوا

زمان:

دوشنبه ۵ آبان ماه ۱۳۹۳

ساعت: ۱۴-۱۷

مکان:

بزرگراه حکیم غرب، حد فاصل بزرگراه شیخ فضل الله و یادگار امام، پارک طبیعت پردیسان،
سازمان حفاظت محیط زیست، سالن سرو

دستر طرح ملی تغییر آب و هوا	بررسی چالشهای مربوط به تغییر آب و هوا و پیاده سازی مطالبات کنوانسیون در کشور	معاونت محیط زیست انسانی
-----------------------------	---	----------------------------

نقاط قوت	نقاط ضعف
<ul style="list-style-type: none"> • قانون الحاق به کنوانسیون تغییر آب و هوا و پروتکل کیوتو • آیین نامه اجرایی کنوانسیون تغییر آب و هوا و پروتکل کیوتو <ul style="list-style-type: none"> ○ دستگاههای عضو موظف هستند روند انتشار گازهای گلخانه ای خود را در افق میان مدت و بلند مدت به همراه سیاستها و برنامه های کاهش انتشار را در سال اول اجرای آیین نامه تدوین و به همراه گزارش عملکرد اجرای این سیاستها در سالهای آتی را به دبیرخانه کارگروه ملی ارایه نمایند. ○ معافیت مالیاتی برای واردات صنایع و تجهیزات دوستدار تغییر آب و هوا و پاک 	<ul style="list-style-type: none"> • ابلاغ قوانین الحاق به کنوانسیون ها بدون تعیین مجوزها و رویه های لازم جهت اجرا • ضعف در اجرای آیین نامه اجرایی کنوانسیون و پروتکل کیوتو • عدم وجود ردپای موضوعات تغییر اقلیم در اسناد بالادستی و نیز برنامه های توسعه • عدم وقوف مدیران تصمیم ساز و در نتیجه در اولویت نبودن موضوعات تغییر اقلیم در کشور • عدم قبول مسئولیت توسط دستگاههای عضو در کارگروه ملی تغییر اقلیم به منظور تدوین برنامه کاهش انتشار دستگاهی
<ul style="list-style-type: none"> • آیین نامه تایید پروژه های CDM توسط مرجع صلاحیتدار ملی <ul style="list-style-type: none"> ○ عدم نیاز به رعایت قانون استفاده از حداکثر توان داخلی در صورت تامین منابع مالی پروژه توسط سرمایه گذاران خارجی ○ تسهیل امور قراردادی پروژه های CDM بر اساس اختیارات موجود در قانون 	<ul style="list-style-type: none"> • زمانبر بودن فرآیندها در کشور برای اجرای پروژه ها • موانع موجود در مبادلات بانکی • نبود آگاهی، زیر ساخت، دانش و انگیزه کافی جهت استفاده از پتانسیل پروژه های CDM
<ul style="list-style-type: none"> • قانون هدفمندی یارانه ها 	<ul style="list-style-type: none"> • بدلیل تغییر نرخ ارز عملا منابع و مشوقهای ایجاد شده برای سرمایه گذاری در پروژه های بهینه سازی و بهره وری انرژی و انرژیهای تجدید پذیر از بین رفت (عدم ثبات در اقلام پایه اقتصادی کشور).

<p>معاونت محیط زیست انسانی</p>	<p>بررسی چالشهای مربوط به تغییر آب و هوا و پیاده سازی مطالبات کنوانسیون در کشور</p>	<p>دفتر طرح ملی تغییر آب و هوا</p>
------------------------------------	---	------------------------------------

<ul style="list-style-type: none"> • نبود منابع و مشوقهای کافی برای پروژه های بهینه سازی (تمامی منابع مورد نیاز پروژه های بهینه سازی از محل درآمد های ناشی از هدفمند سازی پارانه ها تامین خواهد شد) • پایین بودن قیمت حاملهای انرژی و نبود انگیزه کافی برای سرمایه گذاری توسط بخش خصوصی • طراحی ساز و کارهای سیاستهای کاهش انتشار (بهینه سازی انرژی ، انرژیهای تجدید پذیر) بر اساس الگوی اقتصاد دولتی و نا پایدار بودن این سیاستها و اتکای شدید اجرای این سیاستها به تزریق منابع دولتی • بورکراسی اداری در عقد قراردادهای های خرید تضمینی برق از بخش خصوصی و صنایع • بورکراسی اداری در دریافت منابع بانکی جهت سرمایه گذاری در پروژه های نیروگاهی و بهره وری انرژی • نبود منابع مالی برای پرداخت بموقع مبالغ برق تحویلی به شبکه توسط تولید کنندگان خصوصی/عمومی • عدم نصب بموقع بخش بخار نیروگاههای سیکل ترکیبی احداثی • ضعف در اجرا و نبود سیستم بازرسی و پایش مناسب برای اجرای استانداردها و برچسب های انرژی نظیر مبحث ۱۹ در مدیریت انرژی در ساختمان و نیز واردات قاچاق کالاهای انرژی بر 	<ul style="list-style-type: none"> • سیاستهای کلی اصلاح الگوی مصرف <ul style="list-style-type: none"> ○ ۳۳٪ افزایش کارایی انرژی در انتهای برنامه پنجم و ۵۰٪ در انتهای برنامه ششم با اجرای مجموعه ای از اصلاحات قیمتی و غیر قیمتی ○ تدوین برنامه ملی بهره وری انرژی و اعمال سیاستهای تشویقی نظیر حمایت مالی و فراهم کردن تسهیلات بانکی برای بهره وری انرژی ○ افزایش بازدهی نیروگاهها و متنوع سازی تولید برق و افزایش سهم منابع تجدید پذیر ○ گسترش تولید پراکنده برق و تولید همزمان برق و حرارت • قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی <ul style="list-style-type: none"> ○ ممنوعیت فروش تجهیزات بدون برچسب انرژی ○ اعطای مشوق های مالی به مصرف کنندگان تجهیزات با راندمان بالا ○ ایجاد انگیزه کافی جهت توسعه و ایجاد شرکتهای خدمات انرژی ○ صدور پایان کار توسط شهرداری ها و نیز صدور پروانه ساخت منوط به رعایت استاندارد مصرف انرژی ساختمان ○ جریمه واحد های صنعتی پر مصرف و استفاده کننده از تجهیزات غیر استاندارد و مصارف آن در طرحهای بهینه سازی ○ خرید تضمینی برق به مدت حداقل ۵ سال یا بیشتر از بخش خصوصی و نیز ○ برق مازاد تولیدی واحد های CHP توسط صنایع (بدون دریافت هزینه برقراری انشعاب) ○ مکلف بودن صنایع دارای نیروگاه به استفاده از سیستم های تولید همزمان برق و حرارت
--	---

<p>معاونت محیط زیست انسانی</p>	<p>بررسی چالشهای مربوط به تغییر آب و هوا و پیاده سازی مطالبات کنوانسیون در کشور</p>	<p>دفتر طرح ملی تغییر آب و هوا</p>
------------------------------------	---	------------------------------------

<ul style="list-style-type: none"> • مدت زمان ۵ سال خرید برق تجدید پذیر با قیمت ۴۴۲۰ ریال به ازای کیلووات ساعت توسط وزارت نیرو، بعداز آن فروش در بورس انرژی، عملاً آینده مبهمی را پیش روی سرمایه گذاران بخش خصوصی به تصویر میکشد (عدم تطابق تضمین های لازم با مدت زمان متناسب با بازگشت سرمایه). 	<p>و نیز سایر صنایع به بازیافت حرارت</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ تکلیف وزارت نیرو در حمایت از ایجاد شرکتهای غیر دولتی توزیع و فروش حرارت ○ عقد قرارداد خرید برق بلند مدت از منابع تجدید پذیر باد، برفابی (با ظرفیت تا ۱۰ مگاوات)، خورشیدی و بيوگاز و زیست توده ○ قیمت سوخت تحویلی به نیروگاهها متناسب با بازده آنها از تخفیف برخوردار است ○ جایگزینی سالانه ۲۰٪ پمپ های آب پرمصرف در بخش کشاورزی با پمپ های استاندارد ○ افزایش قیمت حاملهای انرژی تا دو برابر برای بخش کشاورزی در صورت مصرف انرژی غیر استاندارد
<ul style="list-style-type: none"> • شرکت ملی نفت ایران منابع ناشی از صادرات سوخت صرفه جویی شده (نفت خام معادل) را در هر پروژه پس از اعلام وزارت نفت در سالهای سررسید به سرمایه گذار پرداخت می کند. در صورت کسری بودجه دولت و هزینه کرد منابع مربوط به این ماده در سایر بخشها و نبود منابع برای باز پرداخت تکلیف سرمایه گذار بخش خصوصی چیست. • در صورت خرید محصولات واحد های سرمایه گذاری شده توسط دولت یا فروش داخلی، قیمت خرید محصولات در قانون مشخص نشده است در صورتیکه قیمت فروش خوراک بطور مشخص آمده است. • عدم تطابق تضمین های لازم با مدت زمان متناسب با بازگشت سرمایه 	<ul style="list-style-type: none"> • بند ق تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۳۹۳ <ul style="list-style-type: none"> ○ تضمین بازپرداخت اصل سرمایه گذاری در پروژه های بهینه سازی و کاهش انتشار گازهای گلخانه ای توسط شرکت ملی نفت ایران ○ امکان تجارت داخلی و یا خارجی محصولات واحدهای سرمایه گذاری شده و تصریح به آن در قانون

<p>معاونت محیط زیست انسانی</p>	<p>بررسی چالشهای مربوط به تغییر آب و هوا و پیاده سازی مطالبات کنوانسیون در کشور</p>	<p>دفتر طرح ملی تغییر آب و هوا</p>
------------------------------------	---	------------------------------------

<ul style="list-style-type: none"> • قبول تعهدات در حد برنامه پنجم توسط دستگاههای عضو • دولتی بودن محور سیاستها/راهکارهای حرکت بسوی اقتصاد کم کربن و عدم طراحی آن بصورتیکه دارای راهکارهای اجرایی بازار محور باشد. • عدم یکپارچگی و نبود نگاهی واحد در آیین نامه و تجمیع اجزاء مختلف آن با توجه به پتانسیل های بخشی و ملی 	<ul style="list-style-type: none"> • آیین نامه اقتصاد کم کربن (در مرحله تصویب در هیئت دولت)
<p>تهدید</p>	<p>فرصت</p>
<ul style="list-style-type: none"> • تحریم های بین المللی و عدم دسترسی به تکنولوژیهای کارآمد و دوستدار محیط زیست (البته در این خصوص امکان تبدیل تهدید به فرصت نیز با توجه استثناء بودن این سیاستها وجود دارد). • تحریم های بین المللی و عدم دسترسی به روشهای رایج تامین مالی جهت توسعه زیر بخش انرژی کشور و بتبع آن کاهش اولویت مسایل محیط زیستی • نبود دانش و نیز انگیزه کافی در بالنده کردن فرصتهای بالقوه موجود در کنوانسیونهای بین المللی در کشور 	<p>داخلی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • بهینه سازی انرژی و حفظ منابع برای نسلهای آتی و مدیریت و استفاده پایدار از منابع • کاهش آلایندهای هوا و سایر تخریبهای محیط زیستی • کاهش هزینه های اقتصادی-اجتماعی ناشی از تخریب محیط زیستی • بهبود شرایط اشتغال و ایجاد کسب و کار جدید مبتنی بر دانش

<p>معاونت محیط زیست انسانی</p>	<p>بررسی چالشهای مربوط به تغییر آب و هوا و پیاده سازی مطالبات کنوانسیون در کشور</p>	<p>دفتر طرح ملی تغییر آب و هوا</p>
------------------------------------	---	------------------------------------

<ul style="list-style-type: none"> • بر کربن بودن اقتصاد کشور و آسیب پذیر بودن آن در صورت قبول تعهدات کاهش انتشار • اتکای شدید اقتصاد کشور به درآمد های نفتی و آسیب پذیری آن در اثر سیاستهای کاهش انتشار بخصوص در کشور های توسعه یافته • نبود زیر ساختهای لازم (قانونی، حقوقی، مالی) در کشور در اجرای سیاستهای کاهش انتشار و در نتیجه آن عدم آمادگی برای قبول تعهدات کاهش انتشار • کاهش شدید قیمتهای گواهی کربن در بازار بین المللی و عدم تمایل شرکتهای خارجی به سرمایه گذاری در پروژه های CDM • عدم انعطاف و نیز محدودیت های موجود در قوانین داخلی در استفاده از منابع بین المللی 	<p>بین المللی:</p> <ul style="list-style-type: none"> • استفاده از منابع بین المللی نظیر GEF، CDM و NAMAs • منابع صندوق اقلیم سبز و انطباق • انتقال فن آوری تحت شبکه CTCN • فرصت اخذ گواهی کربن از پروژه های کاهش انتشار و ذخیره سازی آنها برای دوره آتی تعهدات
---	--

ارایه راهکار جهت برون رفت از تنگناهای موجود در اجرای سیاستهای کاهش انتشار در کشور

بعداز جلسه اول تکمیل خواهد شد

تبيين محدوديتهاي کشور برای قبول تعهدات بين المللی (خط قرمزها)

بعداز جلسه اول تکمیل خواهد شد

دستاوردهای مورد انتظار از رژیم آتی حقوقی کنوانسیون

بعداز جلسه اول تکمیل خواهد شد

<p>معاونت محیط زیست انسانی</p>	<p>بررسی چالشهای مربوط به تغییر آب و هوا و پیاده سازی مطالبات کنوانسیون در کشور</p>	<p>دفتر طرح ملی تغییر آب و هوا</p>
------------------------------------	---	------------------------------------

- انتقال تکنولوژی (فناوری) بجای فروش تکنولوژیها
- جبران خسارتهای وارده بر اقتصاد کشور و کاهش درآمدهای نفتی در اثر اجرای سیاست های کاهش انتشار
- دسترسی به تکنولوژیهای سازگاری